

# 政策研究

第 12 期

烟台业达城市发展集团有限公司

2022 年 9 月 19 日

领导批示

## 解读山东“国企改革十条意见”

8 月 17 日，由省国资委召开的《关于国有企业创新驱动高质量发展的十条意见》（以下简称十条意见）宣贯会议举行，烟台开发区分会场设在城发集团二楼多功能厅。这是山东继 2017 年出台关于加快推动国有企业改革的十条意见后，时隔五年又一次就国企改革发展出台“重磅”文件。在国企改革三年行动即将收官之际，山东给国企改革下一步工作定下总基调：做强做优做大国有资本，持续增强国企“五力”，实现高质量发展。作为国企，

城发集团将借力“新十条”窗口期，在新的起点上吹响新的号角、展现新的气象。

## 一、出台背景

国企是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。习近平总书记高度重视国资国企工作，就国有企业改革发展和党的建设发表一系列重要讲话、做出一系列重要指示和重大部署。今年5月，山东省第十二次党代会明确提出今后五年全省工作的总体要求、“六个跃升”目标和十二项重点任务。对国资国企改革发展，提出了“深化企业改革，坚持‘两个毫不动摇’，加快国有经济布局优化和结构调整，开展企业高质量发展对标提升行动，打造一批世界一流企业”的要求。

在省委、省政府坚强领导下，全省国资国企系统坚决贯彻落实习近平总书记指示要求，强党建、抓改革、优监管、谋发展，全省国企改革取得长足进步，资产、收入、利润等指标创历史新高，国企改革三年行动走在全国前列，为保持全省经济平稳运行发挥了重要支撑作用。同时，省国有企业在质量效益和运行机制等方面仍然存在一些短板弱项，建设世界一流企业依然任重道远。省委、省政府立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动国有企业高质量发展，以现代强企建设推动现代化强省建设，6月26日印发了《十条意见》。《十条意见》是在我省国资国企改革发展的关键时期出台

的，是我省深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届历次全会精神、习近平总书记视察山东重要指示要求的重要文件，是推动全省国有企业落实省第十二次党代会精神的重要文件，必将对今后一个时期我省国资国企创新驱动高质量发展产生深远影响。

## 二、新旧“十条”对比

对比两个“十条”可以发现，2017年印发的《山东省人民政府关于加快推进国有企业改革的十条意见》主要有四个特点，分别是突出问题导向、着眼完善提升、注重开放创新、坚持承前启后。内容分为三个方面，第一方面重点是巩固强化国有企业改革发展政治保障、优化国有企业改革发展环境；第二方面重点是优化国有资本布局结构、加快国有企业转型升级步伐；第三方面重点是深化供给侧结构性改革和体制机制改革，进一步增强企业活力动力。这些要求，是国企高质量发展的基石。

5年后再次出台“十条”时，基础已经打好，提出的要求也更高——加快建设世界一流企业、强化国有企业使命担当、持续提升国有经济竞争力、加快提升国有经济创新力、切实提升国有经济控制力、全面提升国有经济影响力、系统提升国有经济抗风险能力、巩固提升现代企业治理能力、大力弘扬企业家精神、高质量党建引领高质量发展。每一条，都要求在巩固前一阶段改革成果的基础上继续发展。

“新十条”落实的关键是什么呢？可以从省国资委副主任王

绪超在答记者问中窥见一二。

王绪超表示，省国资委要推动“落实创新”，将对标工作作为落实《十条意见》的重要抓手，开展为期3年的质效提升工程。主要抓好三点：

一是周密研究部署。坚持一企一策、一行一策，聚焦重点难点、短板弱项，注重学习借鉴、融合创新，形成独特做法、比较优势，研究制定实施方案和工作清单，并报省国资委备案。实施方案要明确对标提升行动的目标任务、主要措施、进度安排、组织保障等。工作清单要明确每项重点任务的对标领域、对标对象、问题表现、提升目标、具体措施、成果形式、时间节点、进展情况、责任部门及责任人等。

二是严格过程管理。推进体系能力建设，健全完善激励约束机制，督导各权属企业、各职能部门按照责任分工，严格贯彻落实各项工作部署。要按照工作清单，统筹规划对标重点和具体工作，每年底对工作完成情况进行全面评估，与标杆企业、对标指标进行逐项对比，结合实际科学制定下年度具体改进措施，提高对标工作的针对性、有效性。

三是健全考核评价。全面对标一流工作纳入各级党委巡察范围，定期跟踪督查、通报目标任务完成情况。健全以创新驱动高质量发展为导向的考核体系，将战略规划、全面对标一流目标、预算安排与企业负责人经营业绩考核有效衔接。省属企业要完善考核机制，把对标考核作为业绩考核的重要内容，把对标项目提

升效果作为重要考核指标,发挥绩效评估考核的导向和推动作用。

这三条举措,对开发区国企如何更好贯彻落实《十条意见》也具有指导意义。

### 三、国有经济“五力”的逻辑关系

此外,《十条意见》还提出了一个非常关键性的指标——增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力,即打造“五力”国企。寻找答案前,先了解一下国有经济“五力”的内涵及各“力”之间的逻辑关系。

首先,“五力”是对新时代国有经济改革发展目标的完整表述,体现了我国经济发展进入新阶段对国有经济改革发展的新要求。

国有经济竞争力主要是指国有资本和国有企业在国内外市场竞争中的表现,特别是在效率、效益、市场占有率、品牌影响力等方面的高低或大小。

国有经济创新力主要是指国有资本、国有企业通过技术创新与制度创新、管理创新提供新产品和新服务方面所具有的能力,特别是在技术创新投入、产出及自主创新、促进科技自立自强和关键核心技术突破等方面的综合表现。

国有经济控制力是指国有资本和国有企业对国民经济重要行业 and 关键领域及重要资源的掌控与支配能力,包括对其他所有制资本和企业的支配能力,对国民经济运行调控能力,及国家运用其所掌控的资源实现对内对外战略目标、保障国家经济安全和国

民经济平稳健康发展的能力。

国有经济影响力主要是指国有资本和国有企业的示范、引领、带动与导向作用及能力，体现国有经济在服务国家战略、发挥战略支撑作用及承担社会责任、满足人民美好生活需要过程中所产生的积极影响和效果。

国有经济抗风险能力是指国有资本和国有企业化解自身在生产经营中遇到的各种风险的能力，以及帮助其他市场主体和国家抵御外部风险的作用及能力。

在国有经济“五力”中，创新力是新发展阶段日益重要的发展目标和要求，是“五力”的核心；竞争力是社会主义公有制优势的重要体现；控制力和影响力是社会主义性质的要求和体现；抗风险能力则是面对日益复杂和具有高度不确定性的内外部环境，党和国家基于底线思维对国有经济发展的必然要求。国有经济“五力”都以国有经济活力为基础，没有国有经济活力就不会有国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

#### **四、如何增强国企“五力”**

吉林大学中国国有经济研究中心主任、中国社会科学院国有经济研究智库学术委员会委员、国企管理智库专家委员会副主任李政在《如何增强国有经济“五力”》中提到，增强国有经济“五力”需要五个方面着手：

一是加强党的领导，使国有经济相关主体进一步成为党和国家最可信赖的依靠力量和国家战略的重要实现与支撑力量。二是

不断激发国有经济活力、激发保护企业家精神，完善选拔任用机制和中长期激励机制，使更多国有企业经营管理者成为优秀国有企业家。三是完整准确全面贯彻新发展理念，推动国有经济加快从要素驱动和投资驱动转变为创新驱动，实现有质量、有效率、有效益、可持续的发展。四是积极融入并服务新发展格局，实现高水平自立自强和促进高水平对外开放等方面更好发挥作用。五是深化改革、进行体制机制和制度创新、管理创新，建立市场化选人用人机制和经营机制，对标世界一流企业提高管理水平，进行数字化、高端化、绿色化转型。

增强竞争力关键是提高效率和创新力。引导企业对标同行业世界一流企业，在提高管理水平、创新商业模式、降低生产经营成本及提高净利润增长率和净资产收益率等指标上下功夫。加强品牌建设，提升国际化水平，成为更加注重质量、效率和效益的现代企业，进一步发展成为更多世界一流企业和专精特新企业。

增强创新力关键是提高自主创新能力。特别是关键核心技术创新能力和原始创新能力，使其成为原创技术和新兴技术策源地。需要进一步加大研发投入，提高研发强度，加强知识产权保护，加快核心技术攻关，加快创新人才队伍建设，激发创新活力和动力，建设高水平创新创业平台，孵化一批高新技术企业和科技领军企业。

增强控制力关键是优化布局结构、提高国有经济创新力、影响力。强化国有经济在关系国家安全和国民经济命脉的重要产业

和关键领域的支配地位，推动国有经济向国防军工、能源资源粮食供应保障、战略性物资储备、骨干网络、重大金融基础设施等关系国家安全和国民经济命脉的重要产业和关键领域集中，维护国家战略安全。

增强影响力关键是国有经济自身率先贯彻落实新发展理念、实现高质量发展。发展共享经济、促进乡村振兴和区域协调发展，发展低碳经济、实现绿色转型，发展数字经济、推动数字化智能化转型，“引进来”和“走出去”相结合、推动形成对外开放新格局等方面发挥引领带动作用。

增强抗风险能力要坚持统筹发展和安全，强化对相关主体生产、投资、债务、金融等风险管理。做好顶层设计，防范系统性金融风险。引导金融服务实体经济，促进国有企业“脱虚向实”。降低国企杠杆率，防止债券违约。坚持底线思维，做好应对重大疫情、自然灾害和突发事件的准备。强化监督和责任追究，牢牢守住不发生重大风险的底线，着力抓好重点领域风险防控，切实防范国别法律风险、廉洁自律风险。

## **五、城发集团增强“五力”的举措**

8月，烟台市委市政府印发《贯彻落实〈中共山东省委、山东省人民政府关于国有企业创新驱动高质量发展的十条意见〉的实施意见》的通知，提出锚定“1+233”工作体系，加快创新驱动高质量发展，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，全力打



造更具竞争力的新时代现代化国际滨海城市。

城发集团积极贯彻落实文件精神，提前谋划布局，通过以下八项举措持续提升“五力”。

一是巩固提升国企改革成果。进一步健全重点子企业各项董事会制度，推动现代企业制度成熟定型。加快推进“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”三项制度改革。推广任期制契约化管理。探索落地中长期激励机制。

二是谋划打造一批特色产业园区。持续推进“14211+3”产业体系，打造好高端装备设计与制造、增材与激光制造、食品谷和骅达冷链四个产业园。谋划好专精特新中小企业孵化园和数字经济产业园。

三是持续提高经济竞争力。扩大银行融资，积极发债，加快推进业达供应链平台业务，探索开展融资租赁业务。同时，深度挖潜拓展投资板块，瞄准区内潜力公司进行投资，储备上市项目。取得私募基金管理人资格，吸引更多社会资本投入，更好地发挥平台公司对区内企业的带动与扶持作用。

四是加快推动数字化转型。将会展中心、工程、幼儿园、安监等业务全部纳入数字化系统，完成数据底座建设，打造“城发智慧大脑”，为统揽全局提供数据支撑和决策支持，形成数字化驱动的精益供应链，融合线上线下数据，持续优化企业经营管理。

五是积极参与优势产业链培育和打造。坚持产业培育，谋划一批特色产业园，与头部企业合作加强打造产业链，以“织网者”

角色将产业环节、产业链条、产业圈织密织细，引入和鼓励优质民营企业发展，不断提升国有经济的控制力。

六是绿色低碳运营会展中心。深入挖掘会展中心功能，不断做大会展经济规模和体量，将会展业打造成为新区经济发展新引擎。一方面借助“双碳战略”，力争打造“零碳”会展品牌；另一方面做好海洋经济文章，争取国际化海洋会议落户会展中心。同时，进一步提升办展办会接待能力和精细化管理水平。

七是不断增强抗风险能力。牢牢守住疫情防控、安全生产和信访维稳等一排底线工作，建立健全全面的风险管理体系，确保不出任何问题。完善总法律顾问制度，持续推动大中型企业及其重要子企业设立总法律顾问，有效防范法律层面风险。

八是全面加强党的建设。始终坚持两个一以贯之，始终旗帜鲜明地讲政治，始终重视党史学习教育，以党建引领开启新一轮国企改革，持续推动企业布局优化、结构调整和产业升级。紧扣思想教育、建章立制、正风肃纪、嵌入监督四个关键环节，全面推进清廉国企建设，使廉政建设入脑入心、见行见效。

---

**本期报：**工委管委有关领导、财政金融局、集团领导班子成员  
**发：**各部室、各公司

---